



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

БОЛЕЕ ТЕСНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ РОССИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА – ЗАЛОГ ПОСТКРИЗИСНОГО РОСТА

Рекомендации КСП ноябрьскому 2009 г. Саммиту Россия-ЕС

Вступление

На фоне растущих международных усилий по борьбе с последствиями мирового экономического кризиса со времени последнего саммита Россия-ЕС деловые круги России и Евросоюза не наблюдают серьезного прогресса в развитии российско-европейских экономических отношений. Тем не менее, отдельного упоминания заслуживают позитивные сдвиги по ряду направлений взаимодействия:

- В контексте решений «Большой двадцатки» было достигнуто согласие относительно базовых подходов к борьбе с глобальным кризисом, которые разделяют как Россия, так и ЕС.
- Россия и Евросоюз продемонстрировали решимость к поиску конструктивного выхода из украинского газового кризиса.
- Недавние сделки в ряде отраслей экономики свидетельствуют о продолжении экономического сотрудничества, невзирая на кризис.

С другой стороны, некоторые обстоятельства вызывают у представителей деловых кругов определенную обеспокоенность:

- Невзирая на достигнутые на последнем саммите «Большой двадцатки» договоренности, в частности обязательства воздерживаться от введения протекционистских мер во внешней торговле, ряд принятых решений оказал негативное влияние на торговлю между Россией и ЕС; кроме того, некоторые решения облегчают возможное повышение тарифных торговых барьеров в будущем.
- Процесс присоединения России к ВТО может занять существенно больше времени в связи с формированием Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси, особенно если единый таможенный тариф Таможенного союза будет содержать положения, отличные от уже достигнутых между Россией и странами-членами ВТО договоренностей.
- На европейском газовом рынке – важнейшем экспортном направлении российских газовых потоков – наблюдается существенное снижение спроса. Аналогичная ситуация складывается и на внутреннем российском рынке газа.

С учетом перечисленных обстоятельств, характеризующих разновекторную динамику отношений между Россией и Европейским Союзом, Круглый стол промышленников России и ЕС (КСП) выступает со следующими предложениями.

Рекомендации КСП

Активные меры государственной антикризисной политики позволили смягчить негативные последствия глобального экономического кризиса. Теперь перед нашими экономикаками стоит задача восстановления устойчивого роста, который позволил бы бизнесу создавать новые рабочие места, обеспечивающие устойчивую занятость высококвалифицированным работникам. Решение этой задачи требует реализации мер по поддержке экономической модернизации и создания благоприятных условий для инновационной деятельности. В этой связи КСП считает необходимым указать на ряд возможностей, которыми могут совместно воспользоваться Россия и ЕС.

1. Модернизация, членство в ВТО и новое соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом

- Тесная экономическая интеграция – ключевой двигатель модернизации, инноваций и экономического роста. Поэтому **долгосрочной политической целью КСП** остается создание единого экономического пространства России и ЕС, представляющего собой основанную на единых правилах среду для взаимной торговли и инвестиций, справедливой конкуренции и свободы трансграничного передвижения квалифицированной рабочей силы.
- **Присоединение России к ВТО** является движущей силой для выработки и имплементации правил, которые обеспечат модернизацию российской экономики.
- Новое развернутое **Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским Союзом** будет служить еще одной ступенью к более тесному экономическому взаимодействию. КСП ожидает, что данное Соглашение улучшит условия взаимной торговли и инвестиций, а также стимулирует более тесное сотрудничество по вопросам, касающимся бизнеса и промышленной политики. Поскольку принципы, заложенные в базовых правилах ВТО, гарантируют взаимовыгодный характер международных торговых отношений, эти принципы являются единственной надежной основой нового торгового соглашения между Россией и ЕС. Если Россия останется за пределами ВТО, все основные принципы, регулирующие торговые отношения, должны будут детально прописываться в новом Соглашении. Напротив, если бы Россия являлась членом ВТО, в новом Соглашении достаточно было бы простой ссылки на взаимные обязательства сторон, принятые в рамках этой организации. В новых условиях формирования таможенного союза КСП призывает политическое руководство России и Евросоюза продолжить интенсивную работу по присоединению России к ВТО, которое значительно упростит переговоры по новому соглашению между Россией и ЕС и ускорит процессы двусторонней экономической интеграции.
- Таким образом, **присоединение России к ВТО** остается ключевым приоритетом для КСП, являясь гарантом скорейшего возобновления экономического роста, модернизации экономики и ее перехода на

инновационный путь развития, обеспечивающий создание рабочих мест, обеспечивающих устойчивую занятость высококвалифицированных работников.

- Независимо от перспектив заключения нового Соглашения между Россией и ЕС, КСП считает принципиально важным применение сторонами общих принципов, согласованных на саммитах «Большой двадцатки», в частности обязательств воздерживаться от применения протекционистских мер даже в период экономического кризиса. Например, изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, одобренные недавно Государственной Думой, предполагают непропорциональное увеличение ставки акциза на пиво, в производстве которого наблюдается высокая концентрация иностранных инвесторов. Ухудшение условий деятельности иностранных инвесторов в данной отрасли может иметь нежелательные последствия для восприятия инвестиционного климата в целом. КСП предлагает **создать двустороннюю экспертную группу для подготовки доклада о влиянии мер, принятых в период экономического кризиса, на торговлю между Россией и ЕС.**

2. Переговоры по изменению климата в Копенгагене: возможность продемонстрировать глобальное лидерство

Кризис предоставляет возможность реформирования механизмов управления глобальными экономическими процессами, включая механизм «Большой двадцатки».

Изменение климата является сегодня важнейшим глобальным вызовом. Ключевым событием с точки зрения выработки ответа на этот вызов должна стать Конференция ООН по изменению климата, которая состоится в декабре 2009 г. в Копенгагене (COP15). Результатом этой конференции должно стать соглашение о сокращении выбросов двуокиси углерода в атмосферу. Международное соглашение по изменению климата – ключ к обеспечению стабильного экономического развития и решению вопросов безопасности, поскольку изменение климата может обострить такие проблемы безопасности, как доступ к пресной воде и продовольственная безопасность, а также послужить причиной повышения цен на продовольствие и развития природных катаклизмов.

С учетом поддержки, оказанной как Россией, так и Европейским Союзом принятым странами-членами «Большой восьмерки» решениям по вопросам борьбы с изменением климата (включая обязательства по сокращению выбросов парниковых газов на 80% к 2050 году), у России и ЕС сегодня появляется возможность продемонстрировать совместное лидерство в решении проблемы изменения климата. Рекомендации КСП заключаются в следующем.

- Изменение климата является глобальной проблемой, требующей глобального решения. Все страны-эмитенты парниковых газов, включая развивающиеся государства, должны принять на себя четкие, измеримые и верифицируемые обязательства по сокращению выбросов.

- Долгосрочные обязательства по сокращению выбросов не должны подрывать перспективы роста национальных экономик, пострадавших от нынешнего экономического кризиса. Бизнес может сыграть ведущую роль в разработке технологических решений, которые повысили бы энергоэффективность и тем самым обеспечили бы стимулы для послекризисного роста, одновременно понизив объемы выбросов парниковых газов. Для того чтобы бизнес мог выполнять эту роль, необходимо с помощью мер экономической политики создать благоприятные условия для инноваций и дальнейшего развития экологически-дружественных технологий. Правительства должны создать стимулы для сотрудничества промышленных компаний России и ЕС в рамках разработки энергоэффективных и инновационных технологий. Благоприятный инвестиционный климат необходим для успешной коммерциализации таких технологий. Важным условием для этого является надежная защита прав интеллектуальной собственности.
- Россия и ЕС должны призвать к заключению такого соглашения по итогам Конференции по изменению климата в Копенгагене, которое обеспечивало бы справедливые условия для работы промышленности. Любые предложения должны соответствовать принципам ВТО и ни в коем случае не должны препятствовать равноправной конкуренции. КСП призывает политических руководителей России и Европейского Союза к сотрудничеству и совместному лидерству на Конференции по изменению климата в Копенгагене.
- Совместные действия на Конференции в Копенгагене должны быть дополнены общими усилиями по улучшению условий сотрудничества российских и европейских компаний в поиске технологических решений для борьбы с климатическими изменениями. Необходимы общие рамочные условия для инновационной деятельности в данной сфере.

3. Приоритеты нового Инновационного Диалога Россия-ЕС.

Технологические инновации – ключевое условие устойчивого роста в эпоху глобальных вызовов (включая вызов климатических изменений). КСП убежден в наличии значительного потенциала усиления российско-европейского сотрудничества в инновационной сфере. Мы обращаемся к политическим лидерам России и Европейского Союза с предложением начать новый Инновационный Диалог, ориентированный на вопросы сотрудничества в сфере технологических инноваций. Мы считаем приоритетными следующие **стратегические направления** данного Диалога:

- (1) Улучшение законодательной среды для инновационного развития и сотрудничества в формате В2В;
- (2) Интенсификация двусторонних связей для создания единого рынка разработки, коммерциализации и адаптации инноваций;
- (3) Развитие механизмов содействия сотрудничеству на уровне конкретных проектов, особенно в тех областях, где совместные действия российских и европейских партнеров могут привести к развитию стратегических конкурентных преимуществ наших экономик.

Среднесрочные цели такого диалога должны состоять в создании общего российско-европейского рынка инноваций, увеличении объема трансграничных инвестиций и торговли высокотехнологичной продукцией, а также в создании условий для эффективного распространения технологий. С учетом этого в рамках Диалога должны рассматриваться следующие вопросы:

- Принципы распределения государственной помощи инновационному сектору;
- Открытые государственные закупки новых технологий и ноу-хау;
- Техническая гармонизация систем стандартизации и сертификации, включая взаимное признание требований по метрологии, стандартам качества и защите окружающей среды;
- Надежная система защиты прав интеллектуальной собственности, включая систему патентования и лицензионных соглашений, создаваемая в целях обеспечения надежной передачи технологий и ноу-хау от инвестора в промышленность;
- Конкурентная политика и антимонопольное законодательство, включая вопросы формирования стратегических партнерств с целью разработки новых технологий и ноу-хау;
- Финансирование инноваций, включая венчурное финансирование и механизмы государственно-частного партнерства;
- Поддержка пилотных проектов и раннего коммерческого применения технологий;
- Коммерциализация и распространение инноваций.

В краткосрочном периоде предлагаемый Инновационный Диалог будет способствовать развитию двусторонних партнерств и реализации совместных инновационных проектов. В качестве вопросов, требующих незамедлительного внимания, КСП выделяет следующие:

- Формирование программы развития долгосрочных партнерств между национальными организациями, работающими в сфере поддержки инноваций, и между правительственными агентствами, регулируемыми отдельные стороны инновационного процесса;
- Формирование единых образовательных стандартов и поддержка программ повышения квалификации в области управления и коммерциализации инноваций (включая соответствующие компоненты программ МБА);
- Устранение барьеров для аккредитации лабораторий, включая меры по ускорению процесса аккредитации российских лабораторий европейскими регулирующими агентствами;
- Запуск совместной программы постепенного внедрения механизма взаимного признания решений в области сертификации и соответствия;
- Расширение возможностей участия научно-исследовательских организаций в тендерах на государственную закупку услуг по разработке новых технологий и ноу-хау, проводимых стороной-партнером;
- Упрощение правил найма иностранных ученых и другого технологического персонала, а также облегчение правил пересечения ими государственных границ.

4. Отношения России и Евросоюза в области энергетики

Сформулированные Президентом Медведевым весной 2009 г. предложения по формированию нового концептуального подхода к международным энергетическим отношениям с интересом восприняты членами Круглого стола промышленников. Мы понимаем обеспокоенность российской стороны в отношении некоторых аспектов Договора к Энергетической хартии, а также отдаем себе отчет в том, что другие страны-производители тоже имеют определенные возражения в отношении Договора. Мы полагаем, что недавние предложения Президента Медведева по пересмотру международного соглашения в энергетической сфере заслуживают серьезного внимания как отправная точка для дальнейшего рассмотрения соответствующих вопросов. Мы будем приветствовать совместные усилия наших правительств по поиску конструктивных и взаимовыгодных решений, основанных на контрактных отношениях между странами-производителями, транзитными странами и странами-потребителями. Нахождение подобных решений откроет также возможность разработки новых проектов в области энергоснабжения, энергоэффективности и экологически чистой энергетики.

Заключение

Круглый стол промышленников готов предложить честную, беспристрастную и конструктивную помощь в реализации данных рекомендаций для создания правовой среды, позволяющей обеспечивать должную защиту инвестиций как в России, так и в странах Европейского Союза. Это – единственный путь к созданию условий для взаимовыгодного долгосрочного сотрудничества.