

СОВМЕСТНЫЕ ВЫВОДЫ

Введение

Седьмое общее собрание Круглого стола промышленников России и ЕС состоялось в Лондоне 3 октября 2005 г. под совместным председательством **Анатолия Чубайса**, Председателя Правления РАО «ЕЭС России», и **Юкки Хэрмэля**, Председателя Правления компании «Стора Энсо». На встрече присутствовало более 600 участников, широко представляющих деловые круги и официальные органы России и ЕС. Столь значительное увеличение числа участников по сравнению с предыдущими годами отражает возросший интерес к этому совместному форуму и все большее значение, которое придают ему деловые круги обеих сторон.

В заседаниях и других мероприятиях Круглого стола приняли участие высокопоставленные представители России и ЕС, в том числе - Вице-президент Европейской комиссии **Гюнтер Ферхойген**, Министр промышленности и энергетики России **Виктор Христенко**, Комиссар ЕС по энергетике **Андрис Пиебалгс**, Комиссар ЕС по торговле **Питер Мандельсон**, Государственный секретарь по торговле и промышленности Великобритании **Алан Джонсон**, Президент ЕБРР **Жан Лемьер**. Активное участие в работе форума приняли представители Союза конфедераций промышленников Европы (СКПЕ), Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), Европейского Круглого стола промышленников (ЕКС).

Свои взгляды на взаимное сотрудничество изложили в ходе дискуссий многие известные промышленники и финансисты, в том числе - Председатель Комитета по экономическим отношениям с Восточной Европой ФРГ **К. Мангольд**, Генеральный секретарь СКПЕ **Ф. де Бук**, Генеральный секретарь Европейской банковской федерации **Г. Равута**, Председатель Правления «Аксесс Индистриз» **Л. Блаватник**, Председатель Правления компании «Газюни» **Х. Дайкграф**, Президент АФК «Система» **В. Евтушенков**, Президент ОАО «Российские железные дороги» **В. Якунин**, Председатель Правления Внешэкономбанка **В. Дмитриев**, Президент Ассоциации российских банков **Г. Тосунян**, Председатель Ассоциации по защите прав инвесторов **С. Генералов**, Генеральный директор ОАО «Связьинвест» **В. Яшин**, Генеральный директор авиакомпании «Сибирь» **В. Филев**, Председатель Правления ОАО «Силовые машины» **И. Клочко**, Председатель Совета директоров СУЭК **С. Шекшня**, Генеральный директор Амтел-Фредштайн **А. Гурин**, старший Вице-президент компании «Нокия» **С. Видомски**, исполнительный Вице-президент ТНК-ВР **К. Слайгер**, Вице-президент «Алкатель-Германия» **Х. Вульф**, Председатель ассоциации промышленников Австрии **Ф. Зоргер**, Вице-президент РСПП **И. Юргенс**, Президент Ассоциации строителей России **Н. Кошман** и другие.

Основной темой дискуссий была роль бизнеса в формировании Общего экономического пространства России и ЕС. Круглый стол с самого начала решительно поддержал концепцию Общего экономического пространства и теперь призывает все заинтересованные стороны перейти к разработке конкретных и более детальных процедур ее реализации. Участники форума

приветствовали подписание Совместного заявления и Меморандума о взаимопонимании между Союзом конфедераций промышленников Европы и Координационным советом объединений предпринимателей России, направленных, среди прочего, на развитие диалога деловых кругов по вопросам Общего экономического пространства и поддержку деятельности Круглого стола в этой и других областях. Круглый стол также отметил как важное событие официальное открытие постоянного представительства российского бизнеса в Брюсселе и призвал официальные органы и предпринимательские организации ЕС поддержать его деятельность как органа взаимных контактов.

По сложившейся традиции Круглый стол провел специализированные сессии своих Рабочих групп по конкретным секторам экономики и отраслям промышленности, включая энергетику, транспорт, телекоммуникации, информационные технологии и космос, финансовые услуги, строительство и строительные материалы, лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность. Такая структура организации позволяет Круглому столу обсуждать конкретные проблемы и планы сотрудничества в различных отраслях и секторах. С целью укрепления этой структуры Общее собрание Круглого стола приняло Регламент Рабочих групп, регулирующий их текущую деятельность.

Признавая необходимость укрепления диалога деловых кругов России и ЕС и усиления его влияния на двустороннее сотрудничество, Круглый стол принял решение создать Совет делового сотрудничества России и ЕС, в состав которого войдут влиятельные промышленники и руководители ведущих предпринимательских объединений с обеих сторон. Совет будет общим консультативным и координационным органом высокого уровня. Он сосредоточит свое внимание на стратегических вопросах развития торгово-экономического сотрудничества и формирования Общего экономического пространства России и ЕС.

Текущее состояние экономических отношений России и ЕС

Круглый стол отметил прогресс в решении ряда вопросов, обсуждавшихся на его предыдущем заседании 10 ноября 2004 г. в Гааге. В их числе: заключение двустороннего соглашения об условиях вступления России в ВТО, одобрение «дорожных карт» по четырем общим пространствам Саммитом России и ЕС в мае 2005 г., создание в рамках Энергодialogа тематических групп по инвестициям, развитию инфраструктуры, торговле энергоресурсами и энергоэффективности с участием бизнеса.

Наряду с этим участники форума обсудили взаимные озабоченности в связи с некоторыми негативными тенденциями, которые проявились в последнее время в отношениях России и ЕС. Выступающие с российской стороны отметили растущие издержки и барьеры для российских торговых и экономических интересов в Центральной и Восточной Европе, а также для сообщения между Калининградской областью и основной территорией России, возникшие в результате расширения ЕС. Участники со стороны ЕС указали на то, что расширение дало много преимуществ, в том числе создало более масштабный и интегрированный рынок для России. Российская сторона обратила внимание на существенно возросшие политические и экономические различия внутри ЕС после его расширения и поддержала тенденцию к естественной дифференциации экономических отношений России с различными государствами-членами ЕС в зависимости от национальных интересов,

сравнительных преимуществ и экономических возможностей в рамках общих принципов СПС.

Участники со стороны ЕС выразили большую озабоченность неопределенностью в политике российского правительства по отношению к иностранным инвестициям, особенно в области освоения природных ресурсов, и ограничений на участие в стратегических отраслях или сферах, связанных с национальной безопасностью. Они подчеркнули необходимость более ясных, прозрачных и универсальных правил и процедур в этой области и указали на ряд последних обзоров иностранных инвестиций в России, которые выявили, что правовая неопределенность и коррупция являются серьезным препятствием для инвестиций. Обе стороны выразили озабоченность в связи с сохраняющимися барьерами для трансграничной торговли и инвестиций, которые связаны с импортными пошлинами, несовместимостью технических стандартов и регулирования, различными процедурами оценки соответствия продукции и таможенного контроля, неравным доступом к инфраструктуре, особенностями тендерных механизмов, правил учреждения бизнеса и приобретения промышленных активов. Участники форума также отметили, что эти вопросы должны найти свое разрешение в рамках диалога по Общему экономическому пространству.

Диалог по Общему экономическому пространству

Деловые круги с обеих сторон готовы поддержать практическую реализацию дорожной карты по Общему экономическому пространству как инструмент для систематического развития и диверсификации торгово-экономических отношений России и ЕС. Вместе с тем, существуют серьезные условия для того, чтобы этот процесс приобрел продуктивный и функциональный характер:

- Общее экономическое пространство (ОЭП) может и должно быть создано на основе универсальных правил ВТО для мировой торговой системы. В связи с этим Круглый стол настоятельно призывает все стороны завершить переговоры по вступлению России в ВТО как можно скорее, а также предлагает руководящим органам ЕС оказать поддержку скорейшему вступлению России в рамках многосторонних переговоров. Он рекомендует России ускорить работу по приведению своего законодательства и структурных условий в соответствие со стандартными требованиями ВТО и в то же время возражает против необоснованных односторонних требований, которые блокируют весь процесс.
- Необходимо разработать последовательную и реалистичную программу исполнения дорожной карты по ОЭП, включающую конкретные цели, сроки, субъекты взаимодействия. Круглый стол приветствует соглашение между властями ЕС и России о конкретном плане работы по диалогу о регулировании в рамках дорожной карты ОЭП и настоятельно призывает ускорить начало диалогов по экономической (промышленной) политике в рамках конкретных секторов и отраслей.
- Бизнес должен играть значимую роль в процессе дальнейшей разработки и реализации дорожной карты по ОЭП, поскольку ее главной целью является создание благоприятных условий для экономических операторов и формирования открытых, интегрированных рынков между Россией и ЕС. Необходимо создать постоянные механизмы участия деловых кругов в этом процессе на институциональной основе.

Следующие области совместной работы, предусмотренные дорожной картой по ОЭП, представляют особый интерес для деловых кругов:

- гармонизация правовых основ и систем регулирования бизнеса в ЕС и России;
- снижение технических, административных и таможенных барьеров для взаимной торговли, инвестиций и промышленного сотрудничества;
- организация диалогов по конкретным секторам и отраслям с целью определения перспектив промышленного сотрудничества и согласования промышленной и предпринимательской политики.

Круглый стол считает жизненно важным, чтобы деловые круги России и ЕС принимали участие в консультациях и заседаниях различных рабочих и экспертных групп, предусмотренных планом действий по ОЭП. Участники форума призвали официальных лиц России и ЕС, ответственных за организацию промышленных диалогов, использовать Круглый стол как координатора контактов с представителями промышленности для обеспечения их представительства в этих диалогах. Естественным разделением функций между объединениями предпринимателей могло бы быть принятие на себя Круглым столом промышленников России и ЕС основной ответственности за подготовку рекомендаций на уровне конкретных секторов и отраслей, включая отраслевые аспекты системных проблем. Союзы промышленников России и ЕС и другие предпринимательские ассоциации могли бы внести серьезный вклад в обсуждение общих вопросов гармонизации законодательства и регулирования, режима торговли и инвестиций, включая стандарты корпоративного управления и отчетности и перспективы создания зоны свободной торговли между ЕС и Россией.

В связи с новой ролью Круглого стола в реализации дорожной карты по ОЭП участники форума обсудили вопросы развития его организационной структуры. По их мнению, постоянные рабочие группы Круглого стола идеально подходят для того, чтобы внести серьезный вклад в отраслевые диалоги и совместные проекты. В других случаях, где специализированные группы отсутствуют, Круглый стол открыт для инициатив и предложений бизнеса по созданию новых структур такого рода. Вместе с тем, участники согласились, что Круглый стол не будет полностью подстраивать структуру своих рабочих групп под схему промышленных диалогов или ограничивать их деятельность только вопросами реализации дорожной карты по ОЭП.

Создание Совета делового сотрудничества России и ЕС добавит стратегическое измерение всей этой деятельности, улучшит координацию организаций бизнеса в этой области и усилит общий голос деловых кругов в диалоге с политическим руководством России и ЕС.

ЭнергодIALOG России и ЕС

Структурные сдвиги на мировом энергетическом рынке, рост цен на энергоресурсы и нестабильность глобальных поставок энергоресурсов требуют серьезных изменений в содержании, охвате, рабочих процедурах и практических результатах ЭнергодIALOGа России и ЕС. Давно пора переходить от общих дискуссий к реальному сотрудничеству и крупномасштабным проектам. Соглашение по строительству Североевропейского газопровода является правильным и своевременным шагом в этом направлении. Многие дополнительные решения и практические шаги должны быть предприняты с обеих сторон, чтобы трансформировать энергетический диалог в реальное энергетическое партнерство России и ЕС.

Круглый стол приветствовал создание тематических рабочих групп с широким участием бизнеса в рамках ЭнергодIALOGа и детально обсудил первые результаты их работы. Он считает этот подход потенциально продуктивным и призывает Саммит России и ЕС продлить мандат этих групп на следующий год, а также оценивать на регулярной основе результаты их работы. В то же время участники Круглого стола предложили внести некоторые изменения в организацию и схему работы этих групп с целью повышения их эффективности:

- Сконцентрировать работу на нескольких приоритетных проблемах в каждой области с целью достижения практических результатов уже в следующем году;
- Создать специализированные экспертные подгруппы по этим вопросам с участием государственных и промышленных экспертов с обеих сторон;
- Разработать совместно с предпринимательскими организациями систему координации участия бизнеса в этом процесс на регулярной и ответственной основе;
- Установить ясные и прозрачные процедуры оценки рекомендаций экспертов и отбора предложений для рассмотрения и принятия решений на высоком политическом уровне.

Для того, чтобы сделать свое участие в этой работе более эффективным, Круглый стол принял решение слить свою Рабочую группу по энергетике и созданную под его эгидой в прошлом году Руководящую группу по энергетике в единую структуру, ответственную за обеспечение участия бизнеса в ЭнергодIALOGе по линии Круглого стола. Эта группа, в состав которой входят представители ведущих энергетических компаний России и ЕС, предложила несколько приоритетных областей для практических действий:

- Новый закон о недрах Российской Федерации должен поддержать сотрудничество между иностранными и российскими компаниями. Лицензии на добычу нефти и газа и производство электроэнергии должны предоставляться таким партнерствам на равном основании в плане их прав и обязанностей. Это будет содействовать реализации программ ЕИБ и ЕБРР по поддержке инвестиций в российский ТЭК.
- ЕС и Россия должны сконцентрировать свое внимание на обеспечении безопасности систем транспортировки газа, нефти и электроэнергии. Это потребует совместного плана по созданию запасных и альтернативных маршрутов транспортировки энергоносителей между Россией и ЕС, совершенствования законодательства о магистральных трубопроводах и обеспечения не дискриминационного доступа в энергетической инфраструктуре.
- Предложен перечень приоритетных проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), сфокусированный на создании физических соединений между энергосистемами России и ЕС. Наряду с этим указано на необходимость создания всеобъемлющего законодательства по ГЧП, обеспечивающего равные условия для субъектов энергетического рынка в России и ЕС.
- Необходимо создать механизм консультаций и сотрудничества по вопросам реформирования и развития энергетических рынков в России и ЕС, основанный на обмене опытом, и сделать его интегральной частью ЭнергодIALOGа.

Другие важные предложения и инициативы

Участники Круглого стола обсудили также перспективы сотрудничества и препятствия для реализации проектов, представляющих совместный интерес, в следующих областях:

- Железнодорожный, автомобильный, воздушный и морской транспорт
- Информационные технологии, телекоммуникации и космос
- Строительство, строительные материалы и оборудование
- Финансовый сектор, включая банки, страхование и фондовый рынок
- Лесная, целлюлозно-бумажная и полиграфическая промышленность

Детальные выводы и рекомендации Рабочих групп будут обобщены в отдельном документе и разосланы всем заинтересованным сторонам с целью последующей организации серии встреч с официальными лицами России и ЕС для обсуждения этих рекомендаций.

Круглый стол придает большое значение следующим новым инициативам бизнеса в области двустороннего экономического сотрудничества:

- Предложение Рабочей группы по транспорту укрепить диалог между Россией и ЕС по сотрудничеству в области транспорта путем создания общеевропейского Транспортного союза, который бы объединил ключевых представителей различных отраслей транспорта для решения общих межотраслевых проблем. В рамках этого органа можно было бы рассматривать вопросы гармонизации транспортного законодательства и регулирования, обеспечения большей совместимости и интеграции транспортных систем, модернизации транспортной инфраструктуры и развития трансконтинентальных транспортных коридоров.
- Предложения Рабочей группы по строительству, изложенные в представленной Белой книге, создать совместными усилиями последовательную и современную систему регулирования строительной деятельности в России, устранить бюрократические барьеры на пути сотрудничества европейских и российских компаний в этой области и передать некоторых функции по стандартизации и сертификации профессиональным отраслевым ассоциациям.
- Предложения по поиску новых путей расширения диалога по вопросам сотрудничества в области НИОКР, технологий и промышленных инноваций.
- Предложения о расширении перечня отраслей, по которым планируется начать промышленные диалоги в рамках дорожной карты ОЭП, за счет включения и других отраслей, готовых к развитию широкой производственно-технологической кооперации и взаимным инвестициям.

Последующие действия


Сопредседатели Круглого стола представят через установленные каналы совместные выводы форума участникам Саммита Россия-ЕС 4 октября 2005 г., а также призовут политическое руководство учесть рекомендации деловых кругов и поддержать расширение их роли в диалоге по экономическому сотрудничеству и общему экономическому пространству России и ЕС.

Расширенное рабочее совещание Сопредседателей Круглого стола с участием руководителей групп будет проведено в апреле-мае 2006 г. для оценки хода реализации инициатив деловых кругов и принятия решений о создании новых рабочих групп. Выводы и рекомендации совещания будут представлены Саммиту Россия-ЕС, который состоится весной 2006 г.

Первое заседание Совета делового сотрудничества будет проведено в декабре с.г. для того, чтобы рассмотреть главные проблемы в экономических отношениях России и ЕС и вклад различных участников в экономический диалог, а также обсудить миссию Совета, процедуры и план его работы на следующий год.

Рабочие группы проведут собственные встречи, консультации, исследования и опросы, чтобы определить конкретные интересы бизнеса и организационные формы его участия в промышленных диалогах в рамках дорожной карты ОЭП.

Следующее Общее собрание Круглого стола будет проведено осенью 2006 г. накануне и в тесной связке с Саммитом России и ЕС в одной из стран-членов ЕС.



Анатолий Чубайс
Председатель Правления
РАО «ЕЭС России»



Юкка Хэрмэлэ
Председатель Правления
компании «Стора Энсо»