



Совместные выводы конференции КСП 13 ноября и рекомендации Саммиту Россия-ЕС 14 ноября

В основе данного документа лежат выводы 10ой ежегодной Конференции КСП, которая собрала 13 ноября 2008 г. В Каннах более 300 представителей бизнеса, аналитических центров и политиков.

Рекомендации обсуждались и были приняты на заседании Совета КСП, состоящего из 17 президентов ведущих корпораций и бизнес-ассоциаций России и Евросоюза, с учетом результатов общих дискуссий 10-ой ежегодной конференции КСП.

Неопределенность как фактор особого беспокойства деловых кругов

10-я ежегодная конференция КСП отметила глубокое беспокойство делового сообщества России и ЕС, связанное с неопределенностью на мировых финансовых рынках и недавними трениями в российско-европейских политических отношениях. Эти события могут негативно повлиять на расширение успешных, конструктивных и взаимовыгодных деловых контактов. Представители бизнеса обеих сторон полагают, что последние месяцы отрицательно сказались на желании потенциальных инвесторов реализовывать новые проекты.

Благоприятный деловой климат непосредственно связан с экономической и политической стабильностью. Политические лидеры должны предпринять конкретные шаги с целью восстановить доверие бизнеса к российско-европейским экономическим отношениям и упрочить деловые связи между сторонами.

Мы призываем политических лидеров-участников Саммита Россия-ЕС с обеих сторон заверить деловое сообщество в своей приверженности конструктивным много- и двусторонним переговорам по упрочению наших торговых и инвестиционных взаимоотношений. Более серьезные усилия должны быть сделаны для того, чтобы теснее сблизить наши экономики. Деловое сообщество ожидает, что политики сконцентрируются на создании общего интегрированного экономического пространства, основанного на принципе соблюдения правил всеми участниками. Было потеряно слишком много времени в попытках достижения этой цели. Крайне нежелательно, чтобы две такие взаимодополняющие экономические системы, как Россия и Европейский Союз, упустили историческую возможность укрепить взаимовыгодные связи именно сейчас. Деловые круги обеих сторон намерены продолжать свои конструктивные усилия по усилению интеграции наших экономик.



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

Правильной стратегией в сегодняшних условиях должны стать решительные усилия по активизации взаимных контактов. В этой связи КСП призывает к конструктивному продолжению переговоров по вступлению России в ВТО и приветствует решение о возобновлении переговоров по новому соглашению между Россией и ЕС. Политическим лидерам следует акцентировать внимание на взаимных экономических выгодах, которые принесет такое соглашение. Деловые круги готовы поддержать эти усилия. Участники КСП надеются на возобновление обязательств, ранее взятых на себя руководством России и Евросоюза в отношении взаимного сотрудничества.

Вопрос управления мировой экономикой становится все более актуальным сегодня, когда развивающиеся страны играют все более важную международную роль. Ввиду этого члены Совета КСП поддерживают усилия России по вступлению в ключевые международные организации и ее активное участие в многостороннем сотрудничестве.

Разворачивающийся мировой финансовый кризис призывает к скоординированным и предсказуемым действиям правительств на международной арене, к предотвращению протекционизма и изоляции. Россия и Европейский союз должны подать мировому сообществу пример эффективного сотрудничества в рамках предстоящих многосторонних переговоров о будущем международных финансовых институтов и управления глобальными экономическими процессами. Бизнес должен стать активным участником переговорного процесса.

Взгляд КСП на общее экономическое пространство между Россией и ЕС

Общее интегрированное экономическое пространство между Россией и Евросоюзом должно представлять рамочные возможности для взаимной торговли и инвестиций по единым правилам. Данный подход обусловит создание предпосылок для взаимовыгодного партнерства, основанного на справедливой конкуренции и свободе передвижения профессиональной рабочей силы.

Такая точка зрения может реализоваться исключительно на базе широкого и исчерпывающего соглашения о свободной торговле, основанного на членстве участников в ВТО и включающего следующие аспекты:

- Значительно сниженные по сравнению с условиями ВТО торговые барьеры для двусторонней торговли товарами и услугами («ВТО+»). В большинстве случаев тарифы должны быть полностью отменены, а действие экспортных квот и других количественных ограничений – прекращено.



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

- Сближение экономической нормативной базы и стандартов с целью обеспечения прозрачного, предсказуемого, адекватного регулирования, учитывающего реалии, а также и международные подходы к стандартизации.
- Открытый, прозрачный и недискриминационный режим с целью поощрения и защиты устойчивых и прозрачных взаимных инвестиций, основанный на принципе национального режима и включающий, в случае необходимости, исчерпывающий список изъятий.
- Четкое исполнение правил, защищающих интеллектуальную собственность.
- Эффективный механизм разрешения споров и посредничества.

Общие рекомендации деловых кругов

1. Приоритетные рекомендации для учета в работе над новым соглашением

- Общая юридическая структура соглашения менее значима, чем его практический вклад в строительство общего экономического пространства между Россией и Евросоюзом. Уровень взятых на себя сторонами обязательств должен быть гораздо выше уровня, предусмотренного действующим Соглашением о партнерстве и сотрудничестве.
- КСП обеспокоен недавними предложениями о замедлении процесса вступления России в ВТО. Эти предложения означают отказ от результатов более чем тринадцатилетнего переговорного процесса в последний момент, когда осталось преодолеть только несколько препятствий. Членство в ВТО является ключевым элементом российской стратегии глобальной интеграции и принесет бесчисленные долгосрочные дивиденды. Оно также является серьезным основанием для амбициозного нового соглашения между Россией и ЕС. Для того чтобы этот вопрос не стал настоящим препятствием на пути заключения российско-европейского соглашения, КСП горячо рекомендует следующее:
 - Все двусторонние и многосторонние переговоры должны быть возобновлены с целью обеспечить скорейшее вступление России в ВТО.
 - Россия и ЕС должны вместе договориться о соблюдении соответствующих двусторонних обязательств и графиков на протяжении переговорного процесса по ВТО.
 - С целью предотвращения случаев взаимного недопонимания в будущем КСП будет приветствовать договоренность о взаимных обязательствах России и Евросоюза не вводить новых торговых ограничений, противоречащих двустороннему протоколу 2004 г. о вступлении, не включать новых вопросов в повестку дня переговоров



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

и найти решение проблем, возникших после подписания двустороннего протокола 2004 г.

- Любые попытки политизации переговоров по ВТО должны жестко пресекаться. ВТО должна концентрироваться исключительно на торговых вопросах.
- Отдельные элементы нынешней системы взаимоотношений между Россией и Евросоюзом функционируют неплохо и должны быть усилены в новом соглашении. Отраслевые диалоги, созданные в рамках реализации Дорожной карты по Общему экономическому пространству, должны продолжаться, при этом акцент должен быть сделан на конкретных результатах работы. Бизнесу должна быть отведена более систематическая роль в процессе через прямое участие бизнесменов в диалогах, а также через регулярную «обратную связь» о состоянии дел в отраслевых диалогах от правительств бизнесу.

II. Рекомендации по конкретным мерам, не связанным с работой над новым соглашением

КСП убежден, что ряд мер может быть предпринят незамедлительно, параллельно переговорному процессу по новому соглашению между Россией и Евросоюзом, с целью обеспечить дополнительное ускорение процесса сближения экономик и сократить расходы бизнеса, связанные с прохождением границы. Данные меры включают в себя:

- Создание совместных межправительственных экспертных комитетов с четкими полномочиями по решению технических проблем в таких областях, как фито-санитарный контроль, а также правила оформления грузов на границе. К примеру, большую роль призвано сыграть углубление сотрудничества между российской и европейской таможенными с целью повышения качества информационного обмена (включая информацию о транзитных поставках), гармонизации процедур и формата документов.
- В области сертификации и соответствия КСП хотел бы поддержать совместную программу постепенного принятия российской стороной отдельных европейских сертификатов, а также план действий по переходу к электронному документообороту таможенных документов. Первоначально этот процесс можно ограничить определенными группами продукции, по которым не наблюдалось значительных проблем. Если данный подход окажется успешным, такая практика может быть в дальнейшем расширена. Данная политика сократит нетарифные барьеры в торговле, поскольку компаниям обеих сторон будут предъявляться одни и те же требования, что позволит им таким образом продавать свою продукцию свободно на рынках друг друга.
- Большее значение в российско-европейском диалоге должно быть придано инновационному сотрудничеству. В 21ом веке инновации



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

являются условием конкурентоспособности и экономического роста. В этой связи политическим лидерам необходимо создавать возможности для более тесной кооперации и симметричности участия в рамках реализации национальных инновационных программ, например, для участия России в работе Европейского института инноваций и технологий (ЕИТ). Российские и европейские власти должны совместно поддерживать развитие совместных программ подготовки кадров и формирования партнерств с целью облегчения распространения наиболее успешного опыта в этой сфере, например, в части коммерциализации инноваций.

- Принятие адекватных мер по защите прав интеллектуальной собственности и борьбе с торговлей контрафактной продукцией является ключевым фактором в деле продвижения инноваций. Россия и Европейский Союз, как крупнейшие торговые партнеры, имеют все возможности для совместного решения этих проблем.

III. Иностраннные инвестиции, стратегические отрасли промышленности, протекционизм

Российские и европейские деловые круги горячо поддерживают принцип свободного движения капитала через границы как фактора, доказавшего свою состоятельность в ускорении экономического развития и интеграции. Коммерческие интересы во всем мире должны руководствоваться беспристрастным применением законов, регулирования и законодательного процесса, а не страновой принадлежностью собственника. В данном отношении бизнес продолжает испытывать беспокойство в связи с сигналами растущего протекционизма в ЕС и в России.

Правительства имеют законное право регулирования естественных монополий на рациональной основе. В этой связи КСП напоминает, что деятельность иностранных инвесторов в любой юрисдикции подчинена всем применяемым национальным правилам и законам, включая антимонопольные, и поднадзорна соответствующим регулирующим органам. КСП предполагает, что национальные интересы никак не ущемляются происхождением собственника коммерческого предприятия, функционирующего в рамках адекватной системы регулирования.

Основываясь на вышесказанном и в связи с вышеизложенными принципами, КСП рекомендует:

- В части регулирования инвестиционного процесса новое соглашение между Россией и Евросоюзом должно опираться на широкое понимание термина «инвестиции» с целью обеспечить покрытие всего набора коммерческих активов и полную защиту инвесторов.
- Общие принципы регулирования рынков и антимонопольное законодательство должны применяться ко всем рыночным операторам на основе прозрачности и



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

недискриминационности и создавать необходимую среду для надежной и результативной работы наших экономик.

- Для углубления экономической интеграции новое соглашение должно быть нацелено на снятие существующих ограничений на инвестиции и на предотвращение появления новых ограничений. Было бы полезно также разъяснить всем участникам рынка текущий и ожидаемый уровень открытости рынков для торговли и инвестиций в областях, где пока еще нет достаточной ясности.
- Должно найти четкое отражение понимание, что открытые потоки капитала и инвестиций взаимовыгодны. Частные иностранные инвестиции должны быть освобождены от всех требований на получение разрешений до тех пор, пока не появится ясное свидетельство того, что инвестиционные решения принимаются исходя из некоммерческих соображений.
- Лидеры России и Евросоюза должны четко выразить свою приверженность свободному, открытому и недискриминированному рынку инвестиций, объяснить достоинства такой политики своим электоратам и добиться ее применения в своих юрисдикциях. Любое решение пересмотреть или ограничить иностранные инвестиции в конкретной отрасли должно быть обосновано, общественности должно быть объяснено, почему органы власти не могут гарантировать, что иностранный инвестор будет действовать в полном соответствии с действующими законами и подзаконными актами.
- Компании, подпадающие под дополнительное рассмотрение, должны иметь право на справедливое рассмотрение, в том числе должны иметь право оспорить решения вышестоящих органов в судах или других органах по разрешению споров.

С учетом важной роли инвестиций для экономического роста и конкурентоспособности инвестиции, как внутренние, так и внешние, должны максимально поощряться. Свободное движение трансграничных инвестиций должно таким образом являться краеугольным камнем нового соглашения между Россией и ЕС. В своих положениях, касающихся инвестиционного процесса, оно должно создать минимальную правовую базу, дополняющую существующие двусторонние инвестиционные договоры, заключенные на национальном уровне. Положения об инвестициях в будущем соглашении не должны входить в противоречие с двусторонними соглашениями, а страны-члены ЕС и Россия должны иметь возможность пересмотра и/или перезаключения существующих двусторонних инвестиционных договоров.

Нынешняя стоимость инвестирования зачастую слишком высока, и политики могут внести свой вклад в ее уменьшение посредством широкого распространения принципа «одного окна», так чтобы любой перспективный инвестор мог получить все необходимые разрешения и визы от всех административных органов в одной точке. Дополнительная целесообразность такого подхода заключается в сокращении коррупции, связанной с выдачей разрешений. Дальнейшая



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

гармонизация национальных режимов в странах-членах ЕС еще больше сократит затраты на осуществление российских инвестиций в ЕС.

IV. Регулярная сверка часов

С целью обеспечения стабильного прогресса в экономических отношениях России и Евросоюза КСП предлагает сопоставлять конкретные итоги каждого последующего российско-европейского саммита с итогами предыдущего в части, касающейся экономики и торговли. Члены КСП будут использовать свои регулярные встречи с политическими лидерами для получения «обратной связи» от правительств в отношении успехов в реализации рекомендаций бизнеса, а также для представления новых рекомендаций по дальнейшим политическим шагам для достижения нашей общей цели – создания общего интегрированного экономического пространства.

РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧИХ ГРУПП

В строительстве

- Подготовить предложения по значительному упрощению действующих в России процедур получения разрешений на строительство. При подготовке предложений учесть имеющийся опыт ЕС. Расширить применение принципа «одного окна» при выдаче разрешений на строительство, а также нормативно установить предельные сроки, в течение которых инвестор должен получить требуемое решение от властей.
- Обеспечить гармонизацию российских нормативных документов в области строительства с нормативными документами ЕС, в т.ч. с директивой ЕС «О безопасности строительной продукции».
- Расширить сотрудничество в области высотного строительства с целью – среди прочего – обеспечения комплексной безопасности, переподготовки российских специалистов и создание совместного сертификационного центра.

В лесной промышленности

- Расширить бюджетное финансирование инфраструктуры, необходимой для крупных лесоперерабатывающих комплексов, в первую очередь, уделить внимание развитию сети лесных дорог.
- Поднять эффективность использования лесных ресурсов. Рассмотреть возможность применения различных форм собственности на лесные участки, предназначенные для обеспечения сырьем лесоперерабатывающих комплексов.
- Предпринять дополнительные усилия для создания совместных предприятий, производящих оборудование для лесной промышленности.



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

В финансовой индустрии

- Расширить международное сотрудничество и по реформированию международной валютно-кредитной и финансово-банковской системы. Обеспечить объединение усилий бизнеса и властных структур в поиске наиболее эффективных решений.
- К приоритетам реформы международных финансов следует отнести:
 - выработку единых принципов эмиссионной политики,
 - разработку общих подходов к реформе системы надзора за деятельностью финансовых институтов,
 - укрепление кооперации в надзоре за деятельностью транснациональных финансовых институтов,
 - улучшение правил бухгалтерского учета,
 - ужесточение регулирования рейтинговых агентств.

В транспортной индустрии и в области развития инфраструктуры

- Улучшить процедуры таможенной очистки и прохождения границы с учетом прогрессивных информационных технологий и электронного документооборота.
- Добиться скоординированного развития железных дорог и дорожной инфраструктуры, а также подвижного состава и грузового автотранспорта. Этот процесс должен базироваться на гармонизированных технических стандартах, которые позволят внедрить сквозные транспортные процессы.
- Улучшить мультимодальные качества и доступность железнодорожных магистралей, новых терминалов и новых логистических центров. Внедрение мультимодальных транспортных технологий для контейнерного, грузового и другого транспорта должно тщательно координироваться между Россией и ЕС.
- Установить стабильные долгосрочные импортные тарифы, а также другие платежи пользователей на грузовой и иной транспорт для железных дорог и связанных отраслей – с целью создания четкой базы для взаимоотношений бизнеса и клиентов.

В информационных, коммуникационных и высоких технологиях

- Должное регулирование в России и ЕС позволит создать единый рынок цифрового телевидения и беспроводных технологий
- Регуляторы в России и ЕС должны обмениваться опытом в части, касающейся деятельности операторов мобильных виртуальных сетей.
- Должны быть согласованы нормативные рамки для сотрудничества между телекоммуникационными компаниями России и ЕС.
- Телекоммуникации должны стать неотделимой частью сетевых инфраструктурных проектов (дороги, трубопроводы и т.д.).



КРУГЛЫЙ СТОЛ ПРОМЫШЛЕННИКОВ РОССИИ И ЕС

- Совместные усилия по коммерциализации нано- и других высоких технологий имеют серьезный рыночный потенциал.

В энергетике

- Финансовый кризис представляет собой серьезную угрозу инвестициям, требующимся в энергетическом секторе, выявляя необходимость установления прозрачного и недискриминационного режима, который бы поддерживал и защищал устойчивые встречные инвестиции.
- Необходимо продвигать реформы налоговой сферы, которые бы благоприятствовали развитию нефтегазового сектора, а также энергоэффективности, включая более системное использование попутного газа.
- Технологии, обмен опытом и образование должны повсеместно продвигаться.