

## **РЕКОМЕНДАЦИИ КСП весеннему 2010 г. саммиту Россия-ЕС в Ростове-на-Дону**

Экономический кризис коренным образом изменил мировой экономический ландшафт. Страны европейского континента, включая Россию, столкнулись в ходе кризиса с серьезными трудностями. России и Евросоюзу необходимо объединить усилия для повышения конкурентоспособности на основе более полного использования взаимодополняемости структуры своих экономик.

Круглый стол промышленников России и Европейского Союза (КСП) приветствует последние политические решения, позволяющие реализовать совместные действия сторон по достижению этой стратегической цели.

- Вступление в силу Лиссабонского договора открывает новые многообещающие возможности для более целенаправленного взаимодействия между российскими и европейскими официальными структурами по ключевым вопросам сотрудничества, включая те из них, которые относятся к новому Соглашению между Россией и ЕС.

- Партнерство по модернизации, анонсированное российским Президентом Д.Медведевым, содержит важные положения, совпадающие с рекомендациями КСП к ноябрьскому 2009 г. Саммиту Россия-ЕС в Стокгольме, подчеркивая, в частности, потенциал создания нового российско-европейского Диалога по инновационной политике.

- КСП возлагает большие надежды на Партнерство по модернизации, которое может вывести отношения России и ЕС на новый уровень и способствовать взаимовыгодному сотрудничеству и экономической интеграции. КСП также ожидает, что деловое сообщество будет приглашено к активному диалогу по вопросам Партнерства.

- КСП также приветствует недавние заявления, подтверждающие намерения России стать членом ВТО. Настоящие Рекомендации КСП содержат ряд конкретных предложений, способствующих достижению этой цели, что, в свою очередь, станет важным шагом на пути к более тесному российско-европейскому экономическому партнерству.

- Решение, принятое российским Правительством в отношении использования европейских технических стандартов как основы для развития российской системы технического регулирования, является принципиальным шагом в сторону снижения нетарифных барьеров в торговле и инвестициях и дальнейшей гармонизации регулирующих норм. Успешное проведение этого решения в жизнь явится важным этапом в деле создания общего интегрированного экономического пространства России и ЕС.

- Недавнее предложение российского Президента о создании должности Омбудсмана по инвестициям вселяет надежду на дальнейшее улучшение инвестиционного климата в России, а также на более внимательное отношение к проблемам, с которыми сталкиваются в России иностранные инвесторы.

- Принятые в мае 2010 г. поправки к закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» существенно упрощают для российских компаний процедуры найма зарубежных высококвалифицированных специалистов, включая специалистов из ЕС.

Несмотря на этот обнадеживающий фон, результаты работы по основным направлениям сотрудничества (прежде всего в переговорах по новому Соглашению между Россией и ЕС, по присоединению России к ВТО и по созданию российско-европейского Диалога по инновационной политике) остаются пока крайне скромными.

Для динамичного преодоления экономического кризиса и достижения ключевой цели КСП - создания полноценного общего интегрированного экономического пространства между Россией и Евросоюзом - требуются более активные действия с обеих сторон.

В контексте данных обстоятельств Круглый стол промышленников России и ЕС предлагает свои рекомендации по следующим направлениям:

- Членство России в ВТО и новое Соглашение Россия-ЕС;
- Развитие инвестиционного и технологического сотрудничества;
- Либерализация трансграничного передвижения людей.

КСП полагает, что эти направления обладают значительным потенциалом содействия модернизации и вследствие этого должны стать приоритетными в реализации российско-европейского Партнерства по модернизации.

### **Членство России в ВТО и новое Соглашение Россия-ЕС**

Формирование надежной правовой основы для долгосрочного делового и экономического сотрудничества между Россией и Европейским союзом остается ведущим приоритетом КСП. В соответствии с предыдущими рекомендациями Совет КСП призывает к радикальному ускорению двусторонних переговоров по двум критически важным вопросам – вступлению России в ВТО и заключению нового Соглашения между Россией и Евросоюзом.

При этом целесообразно руководствоваться следующими принципами:

- Членство в ВТО является ключом к интеграции России в мировую торговую систему, основанную на четких правилах, а также к скорейшему завершению переговоров по экономической части нового российско-европейского Соглашения. В то же время нельзя упускать возможность ведения активных переговоров по тем вопросам Соглашения, которые остаются за рамками ВТО, как, например, вопросы инвестиций и взаимодействия в высокотехнологических областях.

- Прочная основа для членства России в ВТО уже создана благодаря двусторонним российско-европейским переговорам по условиям присоединения России к ВТО. Эти условия учитывают долгосрочные интересы обеих сторон и должны по мере возможности применяться во вновь складывающихся обстоятельствах.

- Создание Таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном не должно интерпретироваться ни как альтернатива, ни как барьер для членства России в ВТО. Таможенный союз, базирующийся на принципах ВТО, Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур и образцах лучшей мировой практики, может стать ступенью на пути присоединения России к ВТО. В тех случаях, когда правила и процедуры Таможенного союза расходятся с условиями членства России в ВТО, согласованными между Россией и ЕС, правительствам следует незамедлительно рассмотреть вопросы, связанные с возникающими при этом барьерами на пути России в ВТО. Деловые круги

обеспокоены тем, что конкретные аспекты реализации некоторых положений Таможенного союза пока остаются еще не совсем ясными, и будут приветствовать получение более определенной информации от органов Таможенного союза в отношении всех практических вопросов, связанных с ведением бизнеса (включая вопросы практического применения Единого таможенного тарифа).

- Дальнейшие задержки с присоединением России к ВТО замедлят ход переговоров по новому Соглашению между Россией и ЕС с негативным эффектом для преодоления последствий экономического кризиса как в России, так и в Евросоюзе. КСП приветствует работу России, ЕС и США по формированию общего перечня нерешенных вопросов. Сторонам необходимо разработать согласованный график решения соответствующих вопросов, что позволит ускорить принятие решения о членстве России в ВТО. ЕС должен продемонстрировать свою поддержку усилиям России по вступлению в ВТО, в т.ч. путем взаимодействия с третьими сторонами.

- В то же время для улучшения условий трансграничного передвижения товаров между Россией и ЕС уже сейчас возможны определенные практические действия, такие как внедрение электронного таможенного документооборота. Кроме того, должны быть исключены требования по предоставлению информации, выходящей за рамки международных стандартов.

- Дискуссии по новому Соглашению между Россией и Европейским союзом необходимо придать новый импульс. Для этого следует признать потенциал российско-европейской экономической интеграции как локомотива российско-европейских отношений в целом. Ядром переговоров по новому Соглашению должны стать содержательные положения по торговле и инвестициям – как вытекающие из членства России в ВТО, так и стоящие за рамками ВТО.

### **Инвестиционное и технологическое взаимодействие**

Россия и Европейский союз остро нуждаются в радикальной интенсификации инвестиционного сотрудничества. В процессе экономической кооперации Россия и ЕС должны добиваться максимально полного использования сравнительных преимуществ, связанных с взаимодополняющей структурой своих экономик. Стимулирование двусторонних инвестиций является ключом к динамичному экономическому росту. Европейский капитал, технологии и производственные навыки вкупе с российскими природными и человеческими ресурсами и объемом потребительского рынка в состоянии существенно ускорить выход наших экономик из кризиса и укрепить взаимовыгодную экономическую интеграцию. Рост прямых иностранных инвестиций может содействовать локализации производства полуфабрикатов, комплектующих и готовой продукции в национальной экономике. Для достижения этой цели необходим качественный прогресс по линии российско-европейского инвестиционного взаимодействия.

Инвесторы с обеих сторон выражают растущую озабоченность в связи с формальными и неформальными барьерами для капиталовложений. Российские инвесторы в ЕС более всего обеспокоены отсутствием равных условий для капиталовложений в странах ЕС, особенно в высокотехнологичных отраслях и в энергетике. Для европейских инвесторов в России самыми острыми вопросами, оказывающими негативное влияние на принятие инвестиционных решений,

остаются протекционизм, административные барьеры и ограничения входа на рынки. Для решения этих вопросов и дальнейшего развития инвестиционного сотрудничества КСП предлагает реализовать следующие шаги.

- Необходимо устранить дискриминацию инвесторов по национальному признаку. Конкретные случаи, когда национальным инвесторам представляются преференции, а иностранные инвесторы сталкиваются с ограничительными барьерами, должны подвергаться непредвзятому расследованию с опорой на существующие механизмы разрешения споров и защиты конкуренции. При необходимости эти механизмы могут быть дополнены совместной российско-европейской инициативой по аналогии с инициативой создания должности Омбудсмана по инвестициям.

- В стратегических отраслях, где полный отказ от дискриминации инвесторов может занять более длительное время, необходимо рассмотреть возможность использования принципа взаимности для углубления инвестиционного сотрудничества. Данный принцип должен применяться только для облегчения дальнейшего открытия рынков, но не для возведения дополнительных барьеров. В любом случае, переход к недискриминационному режиму должен состояться как можно быстрее.

- Основной положительный эффект иностранных инвестиций связан с трансфертом технологий и технологическим сотрудничеством. Это особенно важно в высокотехнологичных секторах, где взаимодействие между иностранными инвесторами и местными компаниями создает технологические цепочки, позволяющие не только эффективнее производить уже освоенные продукты, но и налаживать производство новых. С учетом этого предложенный Круглым столом промышленников Стокгольмскому 2009 г. Саммиту Россия-ЕС Диалог по инновационной политике призван сосредоточить внимание на вопросах инвестиционного сотрудничества в технологической сфере.

- В сфере энергетики – одном из локомотивов модернизации – большее внимание следует уделять вопросам экономической эффективности и энергоэффективности. Здесь особенно очевиден потенциал российско-европейского стратегического сотрудничества, а также выгоды от повышения эффективности добычи энергоносителей, энергосбережения и повышения надежности поставок. Успешные инновационные европейские компании, приглашенные к сотрудничеству в деле экономической модернизации, в состоянии внести свой вклад в инновационное развитие России.

- Рекомендации КСП Стокгольмскому Саммиту в отношении российско-европейского Диалога по инновационной политике могут служить надежным фундаментом для нового Партнерства для модернизации в части, касающейся технологического сотрудничества и защиты инвестиций. Предлагаемый Диалог должен быть сфокусирован на тех аспектах инвестиционного сотрудничества, которые имеют непосредственное отношение к вопросам технологического развития, в т.ч. на улучшении законодательной среды для инновационного развития и сотрудничества, на взаимных усилиях по созданию единого рынка разработки, коммерциализации и адаптации инноваций, а также на содействии трансферу технологий.

- Принципиальное значение в сфере технологического взаимодействия имеют вопросы защиты инвесторов. В частности, конкретные шаги в деле защиты

интеллектуальной собственности, включая гармонизацию патентного законодательства, разработку единых правил патентной экспертизы и адекватную правовую поддержку лицензионных соглашений, будут содействовать процессу передачи технологий и ноу-хау.

- Государственно-частные партнерства, в частности, в форме совместных проектов 7-ой Рамочной программы ЕС могут служить эффективным инструментом для продвижения Партнерства для модернизации. Накануне предстоящего Саммита Россия-ЕС в Ростове-на-Дону КСП проведет дискуссионный проектный семинар, нацеленный на продвижение подобных инициатив в технологической сфере.

### **Либерализация трансграничного передвижения людей**

Профессиональные знания представляют собой существенный фактор реализации сравнительных преимуществ в мировом хозяйстве, поэтому опора на них является условием устойчивого экономического роста. Данное обстоятельство имеет важное значение в обеспечении успеха Партнерства для модернизации. Облегчение трансграничного передвижения людей будет способствовать обмену знаниями, ноу-хау, трансферу технологий и притоку инвестиций, которые традиционно требуют трансграничного перемещения квалифицированных специалистов. Соответствующие меры также будут способствовать привлечению к работе в России, без ущемления в правах найма и проживания, большой российской научной диаспоры, работающей сегодня в ЕС.

Несмотря на ряд шагов, предпринятых в последние годы для снижения препятствий на пути передвижения людей и сокращения связанных с этим издержек, достигнутые результаты пока весьма скромны. В частности, нынешнее российско-европейское соглашение по упрощению визовых процедур не привело к облегчению процесса подачи визовых заявлений, не снизило бюрократическую нагрузку и не сократило затраты времени ни для российских граждан, ни для граждан ЕС. Бизнес не чувствует положительного эффекта от принятых мер, а наоборот, сталкивается с ростом затрат и снижением гибкости в подходах к выдаче виз.

Услуги визовых центров, используемых рядом консульств стран ЕС в России, фактически удлинители процесс подачи заявления на визу и увеличили связанные с ним расходы. О позитивных результатах внедрения нового Визового кодекса Шенгенской зоны судить пока слишком рано. Европейские граждане сталкиваются с аналогичными проблемами, включая бюрократические барьеры, высокую стоимость визового обслуживания и сложность миграционных требований в России.

С учетом сказанного КСП предлагает следующие рекомендации по возможным путям снижения визовых барьеров.

- Прагматическим решением на краткосрочную перспективу могло бы стать предоставление многократных виз сроком на пять лет для всех лиц, которые уже посетили Россию или ЕС по крайней мере дважды по визе любого типа. Подача заявлений на такие визы предоставляет достаточно возможностей для проверки и подтверждения статуса бона-фиде для заявителя. Дальнейшие процедуры, таким образом, представляются излишними. Данный подход может дать особенно



*12 мая 2010 г.*

значительный эффект в отношении высококвалифицированных работников и специалистов, которым требуются частые командировки из России в ЕС и наоборот.

- В долгосрочной перспективе КСП выступает за полный отказ от взаимных визовых требований для поездок между Россией и Европейским Союзом, включая нешенгенские страны. Аналогичным образом должны быть устранены существующие ограничения для свободного передвижения граждан ЕС по России, включая ограничения по регистрации работающих по контракту европейских специалистов.

### **Заключение**

КСП полагает, что экономический кризис требует более активных совместных ответных действий. Решительные шаги по завершению процесса вступления России в ВТО, а также прогресс по всем аспектам нового Соглашения между Россией и ЕС обеспечат снятие барьеров в двусторонней торговле и технологическом сотрудничестве. Облегчение условий передвижения людей будет также способствовать реализации сравнительных преимуществ России и Европейского Союза, повышая их конкурентоспособность и обеспечивая динамичный выход из экономического кризиса. Успех в продвижении вперед по указанным выше направлениям существенно улучшит имидж наших экономик.

## Совет КСП

### Российская часть:

Анатолий Чубайс, Сопредседатель КСП, Генеральный директор, «Роснано»  
Виктор Вексельберг, Исполнительный директор по развитию газового бизнеса, «ТНК-ВР Менеджмент»  
Владимир Евтушенков, Председатель Совета директоров, АФК «Система»  
Андрей Костин, Президент-Председатель Правления, Банк ВТБ  
Алексей Мордашов, Генеральный директор, ОАО «Северсталь»  
Александр Шохин, Президент, РСПП  
Владимир Якунин, Президент, ОАО «Российские железные дороги»  
Лев Хасис, Председатель Правления, X5 Retail Group N.V.

### Европейская часть:

Питер Лёшер, Президент и Председатель Правления, Siemens AG, Сопредседатель КСП со стороны ЕС  
Нильс С. Андерсен, Председатель Правления, A.P. Moller Maersk  
Гертьян Ланкхорст, Председатель Правления, GasTerra  
Рюдигер Грубе, Президент и Председатель Правления, Deutsche Bahn AG  
Жерар Местрале, Президент и Председатель Правления, GDF Suez  
Алоис Михельсен, Председатель Совета директоров, Solvay  
Йорген Расмусен, Председатель Правления, Carlsberg  
Тони Хэйвард, Председатель Правления, BP p.l.c  
Юко Карвинен, Председатель Правления, Stora Enso Oyj  
Олли-Пекка Калласвуо, Президент и Председатель Правления, Nokia

### Наблюдатели:

Гарегин Тосунян, Президент, Ассоциация российских банков  
Юрген Р. Туманн, Президент, BUSINESSEUROPE  
Франк Шауф, Генеральный директор, Ассоциация европейского бизнеса в России  
Томас Мирроу, Президент, Европейский банк реконструкции и развития

### Видение КСП Общего интегрированного экономического пространства России и ЕС

Общее интегрированное экономическое пространство между Россией и Евросоюзом должно предоставлять рамочные возможности для взаимной торговли и инвестиций на основе единых правил. Данный подход обеспечит создание предпосылок для взаимовыгодного партнерства, основанного на справедливой конкуренции и свободе передвижения квалифицированной рабочей силы.

Такая перспектива может реализоваться исключительно на базе широкого и исчерпывающего соглашения о свободной торговле, основанного на членстве участников в ВТО и включающего следующие аспекты:

- Значительно сниженные по сравнению с требованиями ВТО барьеры для двусторонней торговли товарами и услугами («ВТО+»). В большинстве случаев импортные пошлины должны быть полностью отменены, а действие экспортных квот и других количественных ограничений – прекращено.
- Сближение экономической нормативной базы и стандартов с целью обеспечения прозрачного, предсказуемого, адекватного регулирования, учитывающего реалии, а также международные подходы к стандартизации.
- Открытый, прозрачный и недискриминационный режим с целью поощрения и защиты устойчивых и прозрачных взаимных инвестиций, основанный на принципе национального режима и включающий, в случае необходимости, исчерпывающий список изъятий.
- Четкое исполнение правил, защищающих интеллектуальную собственность.
- Эффективный механизм разрешения споров и посредничества.