

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО АКТИВИЗАЦИИ
ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ
ЗА СЧЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНЫХ СРЕДСТВ СОДЕЙСТВИЯ
ПРИТОКУ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ В ПРОИЗВОДСТВЕННУЮ СФЕРУ,
НА МОДЕРНИЗАЦИЮ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ
(Тезисы докладной записки Круглого стола промышленников Саммиту РФ и ЕС)**

ПРЕАМБУЛА

Рекомендации Рабочей группы по финансовой индустрии (РГФИ) Круглого стола промышленников России и ЕС (КСП), представленные в настоящем документе, направлены на сближение финансовой практики, финансового законодательства, надзора и регулирования, финансовой инфраструктуры и корпоративного управления в РФ и Евросоюзе, на существенную активизацию двустороннего кредитно-инвестиционного сотрудничества. Предлагается стимулировать приток финансовых ресурсов в производственную сферу, сначала апробируя предлагаемые формы и средства на пилотных проектах, а затем внедряя полученный опыт в повседневной практике делового сотрудничества РФ со странами ЕС и другими государствами. Активизация сотрудничества в финансовой сфере предоставляет партнерам уникальную возможность для выхода на новый уровень взаимодействия, открывает перспективы более сбалансированного развития и роста конкурентоспособности. При этом из всего спектра мер финансового стимулирования (правил, условий, процедур, источников и инструментов) выделяются наиболее эффективными представляются те, что ведут к объединению ресурсов государства и частного капитала.

Финансовые инструменты и финансовая политика в Евросоюзе служат важнейшим средством подъема приоритетных отраслей и депрессивных регионов путем слияния сил и средств государства и частного сектора при серьезной поддержке на межгосударственном уровне. Примеры официальной поддержки предпринимательской инициативы можно найти и в практике делового сотрудничества ЕС с Россией, хотя такая поддержка носит скорее эпизодический, чем системный характер. В то же время реализация выдвинутого на Саммите в Довиле 19 октября 2010 года лидерами Германии, России и Франции плана построения через 10-15 лет единого экономического пространства России и Евросоюза требует налаженного механизма финансового взаимодействия с правилами и процедурами, понятными и доступными самому широкому кругу участников. В существующих условиях России в работе над созданием и отладкой такого механизма предстоит приложить наибольшие усилия.

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Широко используемый в Евросоюзе механизм финансирования на основе государственно-частного партнерства (ГЧП) в России только зарождается, несмотря на принятые в этой области многочисленные, принципиально правильные решения. Отягощенный у нас бюрократическими процедурами финансовый механизм ГЧП почти не работает и недоступен для обычного бизнеса. При этом в нашей стране практически отсутствует коммерческий рынок долгосрочного кредитования даже на тех малоприемлемых для производственного перевооружения условиях, что устанавливаются при кратко- и среднесрочных банковских ссудах. А для модернизации и инновационного развития экономики, равно как и для восстановления изношенных основных фондов, требуются именно долгосрочные вложения и на относительно льготной форме.

В условиях глобального финансово-экономического кризиса ЕС и Россия столкнулись с общей проблемой обеспечения надежного притока финансовых ресурсов в производственную сферу в достаточных объемах. В определенной степени это связано с коллективными решениями "Большой двадцатки" по ужесточению режима регулирования банковских операций с повышенным риском, а именно к таким операциям относятся вложения в инновационные проекты и модернизацию. Дестимулирующее воздействие банковского регулирования на финансирование новой экономики только обострится с переходом на стандарты Базель III. Но если в Евросоюзе существует целая сеть поддерживаемых государством альтернативных банкам источников

финансирования инновационных проектов, кредитования прикладных исследований и разработок, то в России существующая система не справляется с решением даже самых насущных задач.

Проблему усугубляет общий разрыв в темпах и характере развития реальной экономики, если обозначить этим термином материальные активы и финансовой сферы, базиса и надстройки, которая в последние годы предпочитает работать сама по себе и на себя, получая при этом больше, быстрее и с меньшими хлопотами, чем при производственных кредитах и инвестициях. На глобальном уровне масштабы финансовой экономики более чем в 10 раз превысили совокупный ВВП. А растущая нагрузка на финансовую сферу в связи с обслуживанием чрезмерной суверенной и корпоративной задолженности только осложняет рыночную ситуацию.

Суть предложений состоит в налаживании через представителей бизнеса (участников КСП), и власти (лидеров России и Евросоюза и представителей официального диалога РФ и ЕС по финансовым вопросам), совместной работы над развернутой программой действий по развитию инфраструктуры финансовой поддержки проектов, представляющих обоюдный интерес. Программа должна предусматривать развитие на основе мирового опыта сети российских финансовых учреждений, способных поддержать модернизацию и инновационное развитие страны. Совершенствование практики деятельности таких учреждений и их наполнение необходимыми ресурсами может идти по мере отработки всей системы финансового содействия на реальных проектах партнерства для модернизации из портфеля, накопленного в отраслевых рабочих группах КСП, в ходе организуемых КСП проектных форумов и семинаров по локализации промышленного производства в России, по современной фармополитике, трансферу технологий и других. Предполагается охватить такие стратегически важные направления, как энергосбережение и экология, телекоммуникации, нано- и биотехнологии, новые материалы и возобновляемые источники энергии, высокотехнологичное производственное оборудование и прочие (к записке предполагается приложить перечень перспективных проектов для пилотной реализации в рамках новой программы).

Предлагаются следующие меры:

1. Открытие, с учетом западноевропейского опыта, новых и надлежащее обустройство существующих российских каналов стимулирования притока частного капитала в производство, в модернизацию и инновационное развитие экономики; обеспечение форсированного развития ГЧП в финансовой сфере.

2. Формирование общего пакета эффективных и доступных для бизнеса средств поддержки роста производства в целом и инновационной сферы, в частности, включающего коммерческие и льготные кредиты, государственные и частные инвестиции, официальные гарантии и страховое покрытие, приобретаемое на рыночных условиях, бюджетные дотации, налоговые и иные льготы при разумных, связанных с получением такой поддержки, административных процедурах. Каждая из сторон, участвующих в совместной кредитно-инвестиционной деятельности, должна нести свою долю ответственности, свою часть рисков и затрат, пропорционально распределяемых по совместным проектам между частным бизнесом и государством, между российским и западноевропейским участниками, между владельцами финансовых ресурсов и бенефициарами из производственной сферы.

3. Рационализация налогообложения, надзора и регулирования деятельности российских банков по финансированию инновационных и других непосредственно связанных с производством проектов в плане учета не только балансовых коэффициентов и иных количественных показателей, но и качественных характеристик банковской деятельности и ее соответствия социально-экономическим приоритетам; гармонизация надзора и регулирования со странами Евросоюза.

4. Специализация государственных банков и банков с преобладанием государственного капитала на льготном кредитовании конкретных отраслей и регионов, исключая их конкуренцию с коммерческими банками; сосредоточение деятельности государственных финансовых учреждений на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

5. Разработка и принятие дополнительных мер финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, как основы социально-экономической стабильности и залога поступательного развития экономики страны.

6. Особое внимание отраслевой диверсификации, рациональной локализации производств и оптимальному использованию финансовых ресурсов на межгосударственном, федеральном и региональном уровнях по совместно реализуемым проектам. Дефицит финансовых средств в равной степени грозит многим отраслям и дотационным регионам, относимым к высокорискованным. Во избежание дальнейшего роста дисбалансов и усиления неравномерности развития, необходим особый режим регулирования финансовых вложений на приоритетных направлениях с адекватными ситуационными мерами стимулирования. Разработка такого режима и набора стимулов - важная задача финансовой науки и практики, которая должна быть решена в предусмотренный по Базелю III переходный период до середины 2017 года.

7. Помимо мобилизации собственных ресурсов для поддержки производственных инвестиций, для вложений в модернизацию и инновации, имеющихся у каждой из сторон в отдельности - подготовка финансовыми институтами развития России и Евросоюза совместных программ содействия реализации проектов, представляющих взаимный интерес, равно как и создание в этих целях объединенной институциональной среды.

8. Проработка вопросов учреждения в Москве в составе международного финансового центра нового межгосударственного инвестиционного банка, специализирующегося на финансовой поддержке производственных проектов, совместно реализуемых компаниями РФ и ЕС, либо преобразования в этих целях оставшихся со времен Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) Международного инвестиционного банка (МИБ) и/или Международного банка экономического сотрудничества (МБЭС). Их главными акционерами, помимо России, являются бывшие социалистические страны, присоединившиеся к Евросоюзу. Новый, либо преобразованный банк может в равной степени развивать операции в Евро и национальных валютах участвующих стран. При таком учреждении целесообразно создать специализированный институт для предоставления международных финансовых гарантий по типу агентства MIGA, действующего в составе Всемирного банка (World Bank).

9. Укрепление сотрудничества в области биржевой деятельности, создание стратегических альянсов между ведущими российскими и западноевропейскими биржевыми площадками, как одного из ключевых элементов московского международного финансового центра.

10. Наряду с развитием собственной ресурсной базы для инвестиционной деятельности, активное привлечение к со-финансированию перспективных инновационных проектов международных финансовых институтов, таких как Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development), Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank), Европейский инвестиционный фонд (European Investment Fund), Северный инвестиционный банк (Nordic Investment Bank), Банк развития Совета Европы (Council of Europe Development Bank) и Всемирный банк и его специализированными подразделениями - MIGA и Международная финансовая корпорация (International Financial Corporation).

11. Внедрение в России западноевропейского опыта льготного финансирования экономики знаний, предусматривающего поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с выделением значительных средств под совместные проекты малых, средних или крупных производственных предприятий, с одной стороны, и университетов, либо научно-исследовательских институтов, с другой (по типу кредитных линий, открываемых через уполномоченные банки Европейским инвестиционным банком, либо напрямую выделяемых в Евросоюзе бенефициарам по так называемой Рамочной программе субсидий на 2007-2013 годы).

12. Сосредоточение подготовки кадров, способных эффективно управлять финансовой отраслью, в специализированных учебных заведениях, в том числе в совместно учреждаемых РФ и ЕС. Разработка современных учебных программ и методик преподавания финансовых дисциплин с одновременным внедрением в финансово-экономических вузах России и Евросоюза. Развитие обучения по системе двойных дипломов с организацией для выпускников углубленной производственной практики в ведущих российских и западноевропейских финансово-банковских учреждениях.

13. Организация между руководителями финансовых ведомств России и Евросоюза регулярных консультаций по вопросам глобальных финансовых реформ с выработкой, по возможности, общих позиций по вопросам повестки встреч G20 и G8.

Осуществление предлагаемых мер должно содействовать разумной конвергенции финансовой практики, законодательства, надзора и регулирования, синхронизации развития инфраструктуры и корпоративного управления, укреплению деловых связей, ускорению

финансово-экономической интеграции и созданию мощного потенциала роста в обоих регионах. Россия получит дополнительные средства для модернизации, диверсификации и инновационного развития своей экономики, а Евросоюз – огромный рынок, широкий доступ к ресурсной базе и особые инвестиционные возможности, уникальные позиции для участия через партнерство для модернизации в освоении сибирских и дальневосточных районов России. Итоговый трансконтинентальный альянс, формирующий единое экономическое пространство на огромной территории от Лиссабона до Владивостока, существенно укрепит позиции партнеров в глобальной экономике.

ПРОЕКТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ